

**АДМИНИСТРАЦИЯ КУВШИНОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 27.12.2022 г. |  | № | 439 |
|  | г. Кувшиново |  |  |

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района на 2023 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях предупреждения нарушений гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных Федеральным законом № 257-ФЗ от 08.11.2007 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023, подлежит размещению на официальном сайте администрации Кувшиновского района в сети «Интернет».

Глава Кувшиновского района А.С. Никифорова

Приложение

к постановлению

администрации

Кувшиновского района

от 27.12.2022 № 439

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района на 2023 год

Паспорт

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района на 2023 год (далее – муниципальный контроль, Программа) |
| Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) | Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,  «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 № 259-ФЗ  Постановление Правительства Российской Федерации  от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». |
| Разработчик Программы | Администрация Кувшиновского района в лице отдела строительства и ЖКХ Администрации Кувшиновского района, обеспечивающего выполнение задач по осуществлению муниципального контроля (далее – контрольный орган, орган муниципального контроля) |
| Цели Программы | - повышение прозрачности системы муниципального контроля;  - стимулирование добросовестного соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и профилактических мероприятий;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям |
| Задачи Программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий и их проведение с учетом особенностей контролируемых лиц;  - сбор статистических и иных данных, необходимых для организации профилактической работы; создание системы консультирования контролируемых лиц |
| Сроки и этапы реализации Программы | Плановый период – 2023 год;  Краткосрочный период – ежеквартально |
| Источники финансирования | бюджет Кувшиновского района Тверской области в пределах текущего финансирования, дополнительного финансирования не требуется |
| Ожидаемые конечные (внешние) результаты реализации Программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - повышение уровня правовой грамотности и увеличение количества законопослушных контролируемых лиц;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы на территории МО «Кувшиновский район»;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы контрольного органа, органа муниципального контроля;  - повышение прозрачности деятельности контрольного органа, органа муниципального контроля - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Структура Программы | Общие положения  Раздел I.  Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа;  Раздел II.  Цели и задачи реализации Программы;  Раздел III.  Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;  Раздел VI.  Показатели результативности и эффективности Программы.  Приложение |

Раздел I

Общие положения

1. Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в части полномочий контрольного органа, органа муниципального контроля, установленных в Положении о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденном Решением собрания депутатов Кувшиновского района № 113 от 23.12.2021 «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района» (далее – Положение), и направленных на выявление и устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также на создание и развитие системы профилактики.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

1) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

3. Ответственные лица за организацию и реализацию профилактических мероприятий Программы – первый заместитель главы администрации Кувшиновского района - Сергеев Алексей Владимирович, заместитель руководителя отдела строительства и ЖКХ Администрации Кувшиновского района Островская Елена Эдуардовна.

4. Реализация Программы осуществляется Администрацией Кувшиновского района в лице отраслевого отдела строительства и ЖКХ Администрации Кувшиновского района, обеспечивающего выполнение задач по осуществлению муниципального контроля.

Раздел II

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

5. Согласно Решению собрания депутатов Кувшиновского района № 113 от 23.12.2021 «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района», Администрация Кувшиновского района уполномочена на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

Муниципальный контроль на территории МО «Кувшиновский район» осуществляется в соответствии с Положением.

6. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований законодательства в отношении объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

7. При осуществлении муниципального контроля Администрацией Кувшиновского района применяется система оценки и управления рисками.

Администрация Кувшиновского района при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

1) значительный риск

2) средний риск;

3) умеренный риск

4) низкий риск

8. В соответствии с Решением собрания депутатов Кувшиновского района № 113 от 23.12.2021 «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района», установлен перечень контролируемых лиц с указанием определенной категории риска, деятельность которых является объектом муниципального контроля.

9. Перечень контролируемых лиц с указанием отнесения их деятельности к категории риска размещается на сайте Администрации Кувшиновского района.

Раздел III

Цели и задачи реализации Программы

10. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа их нарушений) в подконтрольной сфере;

2) создание системы профилактики снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

11. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий и их проведение с учетом особенностей контролируемых лиц;

4) сбор статистических и иных данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц.

12. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

1) принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

2) принцип информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

3) принцип вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Администрацией по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

5) принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольными органами по муниципальному контролю;

6) принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

7) принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц (специфика вида деятельности, категория риска, наиболее удобный способ коммуникации и др.);

8) принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Раздел IV

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

13. Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

14.  Подготовка и размещение на сайте Администрации Кувшиновского района ежегодного доклада с руководством по соблюдению обязательных требований муниципального контроля.

15. Проведение консультаций с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований.

16. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

17. Размещение на сайте Администрации Кувшиновского района обобщенной информации о практике осуществления муниципального контроля по итогам 2022 года.

18.  Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по организации и ведению профилактической работы.

Раздел V

Показатели результативности и эффективности

Программы

19. Орган муниципального контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – Предостережение);

4) консультирование;

5) профилактический визит

20. Полномочия по организации и координированию деятельности по реализации Программы, возложены на первого заместителя главы Администрации Кувшиновского района Аваева Михаила Станиславовича.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ФИО | Должность | Телефон | Электронная почта |
| Предмет муниципального контроля – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований законодательства в отношении автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий. | | | |
| Сергеев Алексей Владимирович | Первый заместитель главы администрации Кувшиновского района | 8 (48257)78-151 | otdelgkh.kuv@yandex.ru |

21. Вышеуказанный руководитель Программы обеспечивает подготовку докладов о ходе реализации Программы, ведение отчетности по реализации данной Программы, подготовку в установленном Программой порядке предложений по уточнению перечня мероприятий на очередной год, проведение мониторинга реализации Программы.

22. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ФИО | Должность | Телефон | Электронная почта |
| Предмет муниципального земельного контроля – соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований законодательства в отношении объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий. | | | |
| Островская Елена Эдуардовна | Заместитель руководителя отдела строительства и ЖКХ администрации Кувшиновского района | 8 (48257)78-151 | otdelgkh.kuv@yandex.ru |

23. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы, направляют отчеты по реализации Программы руководителю Программы ежеквартально.

24. Оценка эффективности профилактической деятельности администрации Кувшиновского района осуществляется самостоятельно.

25. Администрация Кувшиновского района проводит мониторинг и оценку профилактических мероприятий ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным. Результаты оценки публикуются на сайте Администрации Кувшиновского района

26. Для оценки эффективности профилактики применяются показатели:

1) общее количество контролируемых лиц;

2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия;

3) доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями.

27. Для получения информации о качестве реализуемых профилактических мероприятий Администрация Кувшиновского района может проводить среди представителей контролируемых лиц собственные социологические исследования по направлениям:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование контролируемыми лицами;

3) влияние реализуемых профилактических мероприятий на уровень понимания и соблюдения обязательных требований.

28. Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих ожидаемых конечных результатов:

1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

3) развитие системы профилактических мероприятий;

4) внедрение различных способов профилактики;

5) разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Администрации Кувшиновского района;

6) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;

7) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностными лицами Администрации Кувшиновского района - органа муниципального земельного контроля, реализующими муниципальный контроль;

8) повышение прозрачности деятельности Администрации Кувшиновского района- органа муниципального земельного контроля;

9) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

10) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

11) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;

12) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;

13) повышению эффективности обеспечения соблюдения установленных обязательных требований;

14) повышение эффективности регионального контроля.

29. Целевой показатель профилактической деятельности органа муниципального земельного контроля состоит из:

1) показателя: доли охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме контролируемых лиц, которая рассчитывается в соответствии с Методикой расчета целевого значения показателя;

2) значение показателя определяется по следующей формуле:

 где:

А – количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия в отчетном периоде;

С – общее количество контролируемых лиц;

ДО – процент охвата.

Целевое значение показателя ДО (%) устанавливается равным 100%

30. Должностные лица органа муниципального контроля осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

31. Консультирование может осуществляться должностным лицом органа муниципального контроля по телефону либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также при личном обращении контролируемого лица или его представителя в органе муниципального контроля. Время консультации по телефону не может превышать 15 минут по одному вопросу.

32. Консультирование, в том числе письменное, контролируемого лица и его представителя осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

1) порядка проведения контрольных мероприятий;

2) периодичности проведения контрольных мероприятий;

3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;

4) порядка обжалования решений контрольного органа.

33. Консультирование в письменном виде осуществляется в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

34. В случае консультирования должностными лицами органа муниципального контроля контролируемых лиц в письменном виде ответ контролируемому лицу направляется в течение 30 дней со дня регистрации его обращения.

35. В случае поступления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на сайте Администрации Кувшиновского района письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Администрации.

36. По итогам обобщения правоприменительной практики органа муниципального контроля осуществляется подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, который размещается на сайте Администрации Кувшиновского района в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

|  |
| --- |
| Приложение |
| к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района на 2023 год |
|  |

**План-график профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте**

**и дорожном хозяйстве в границах Кувшиновского района на 2023 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения мероприятия | Адресаты мероприятия | Перечень ответственных лиц | Ожидаемые результаты |
| 1. | Информирование осуществляется органом муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | в течение года | Контролируемые лица | Отдел строительства и ЖКХ администрации Кувшиновского района | Формирование у контролируемых лиц понимания перечня подлежащих соблюдению обязательных требований муниципального контроля. |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики осуществляется органом муниципального контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального контроля ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается и размещается на официальном сайте Администрации Кувшиновского района в сети «Интернет». | в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, | Контролируемые лица | Отдел строительства и ЖКХ администрации Кувшиновского района | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, обобщение и анализ правоприменительной практики |
| 3. | Проведение консультаций с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований муниципального контроля | в течение года | Контролируемые лица | Отдел строительства и ЖКХ администрации Кувшиновского района | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | В течение года по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений | Контролируемые лица | Отдел строительства и ЖКХ администрации Кувшиновского района | Предотвращение нарушений обязательных требований |